

## НАЦИОНАЛЬНЫЙ ПРОЕКТ «ЗДРАВООХРАНЕНИЕ» КАК ОДИН ИЗ ПУТЕЙ СОХРАНЕНИЯ ЗДОРОВЬЯ РОССИЯН

Королюк Е.Г., Жмакин И.А., Иванов А.Г.

ФГБОУ ВО Тверской государственный медицинский университет Минздрава России

*Аннотация:* Дана краткая характеристика национального проекта Российской Федерации «Здравоохранение» и федеральных проектов. Представлены данные обзорно-аналитического исследования научных публикаций о ходе реализации национального проекта «Здравоохранение».

*Ключевые слова:* Российская Федерация, население, здравоохранение, здоровье, национальный проект, федеральные проекты, целевые показатели

## THE NATIONAL PROJECT "HEALTHCARE" AS ONE OF THE WAYS OF PRESERVING THE HEALTH OF RUSSIANS

Korolyuk E.G., Zhmakin I.A., Ivanov A.G.

Tver State Medical University

*Summary:* A brief description of the national project of the Russian Federation "Healthcare" and federal projects is given. The data of review and analytical study of scientific publications on the progress of implementation of the national project "Healthcare" are presented.

*Keywords:* Russian Federation, population, healthcare, health, national project, federal projects, target indicators

**Введение.** В настоящее время, не смотря на сложную ситуацию, связанную с политической напряженностью и, особенно, пандемией вирусной COVID-инфекции, России удастся не только быстрее остальных стран мира нивелировать распространение данного заболевания, но и активно развиваться по многим направлениям. Одно из важнейших – развитие здравоохранения. Именно на развитие здравоохранения в Российской Федерации (РФ) направлено выполнение национального проекта «Здравоохранение», который предусматривает достижение конкретных целевых показателей в развитии системы здравоохранения страны в установленные сроки. Данный национальный проект является межведомственным, и в реализации его принимают участие 10 федеральных органов исполнительной власти, Экспортный центр России и все 85 субъектов федерации [2, 17, 19]. В каждом субъекте РФ определены основные направления совершенствования систем здравоохранения на местном уровне, обоснованы и утверждены показатели региональных проектов, достижение которых осуществляется в ходе выполнения национального проекта «Здравоохранение» [3, 12, 13, 14, 22]. При разработке региональных проектов во всех субъектах РФ учитывались местные особенности и потребности в развитии здравоохранения. Реализация всех заявленных мероприятий этих проектов способствует развитию системы здравоохранения каждой республики, области или края, делает ее комфортной и доступной для широких слоев населения [1, 14, 20, 21, 23]. Национальный проект «Здравоохранение» преследует крайне значимые для развития российского общества цели, при реализации которых и при достижении всех установленных целевых показателей российская медицина должна перейти на другой, более высокий качественный уровень [2, 5, 10].

**Материалы и методы.** Проведено обзорно-аналитическое исследование научных публикаций о ходе реализации в РФ национального проекта «Здравоохранение» и составляющих его федеральных проектов. Дана краткая характеристика рассматриваемым проектам и оценена их роль в обновлении системы здравоохранения РФ в настоящее время. Применялись методов исследования: теоретический и сравнительно-сопоставительный анализ, интерпретация и обобщение научных данных, экспертная оценка.

**Результаты и их обсуждение.** Национальные проекты реализуются в Российской Федерации с 7 мая 2018 года, когда Президентом России В.В. Путиным был подписан Указ «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года». Национальные проекты разработаны на перспективу до 2024г. в таких сферах как: здравоохранение, образование, демография, культура, автомобильные дороги, жилье и городская среда, экология, наука, малое и среднее предпринимательство, цифровая экономика, производительность труда и поддержка занятости [18]. Национальный проект «Здравоохранение» предусматривает выполнение многих актуальных задач. Это ликвидация кадрового дефицита в организациях, которые оказывают первичную медико-санитарную помощь, обеспечение охвата всех граждан своевременными профессиональными осмотрами, а также повышение доступности и качества первичной медицинской помощи, в том числе в отдаленных местностях. Кроме того, имеет значение и то, что каждый человек при необходимости может получить доступ не только к информации о целях и задачах проекта, но и следить за промежуточными результатами его реализации.

Разработке национального проекта «Здравоохранение» предшествовали масштабные научные исследования по изучению мнения населения РФ о приоритетах использования государством денежных средств. Было определено, что повышение качества и доступности медицинской помощи находятся в числе самых насущных ожиданий граждан. Согласно исследованию Национального исследовательского университета «Высшая школа экономики» (НИУ ВШЭ), проведенного в 2016г., развитие больниц и поликлиник, повышение зарплат медицинскому персоналу с большим отрывом занимают в представлениях граждан первое место среди задач, на решение которых государство должно направлять больше средств (рисунок 1) [9].



**Рисунок 1** - Распределение ответов российских граждан на вопрос о том, на что в первую очередь государство должно направлять больше средств, декабрь, 2016, %

(Источник: исследование НИУ ВШЭ)

*Ключевые цели национального проекта* – снижение младенческой смертности, смертности населения трудоспособного возраста, смертности населения от сердечно-сосудистых и онкологических заболеваний, больничной летальности от инфаркта и инсульта, рост числа рентгенэндоваскулярных операций, достижение практически полной укомплектованности врачами и медсестрами подразделений, оказывающих амбулаторную помощь, внедрение «бережливых технологий» в медицинских организациях, обеспечение охвата граждан профилактическими медосмотрами не реже одного раза в год, рост объема экспорта медицинских услуг [15].

*Цели национального проекта «Здравоохранение»:*

- снижение смертности населения трудоспособного возраста;
- снижение смертности от болезней системы кровообращения;
- снижение смертности от новообразований;
- снижение младенческой смертности;
- ликвидация кадрового дефицита в медицинских организациях;
- обеспечение охвата всех граждан профилактическими медицинскими осмотрами не реже одного раза в год;
- обеспечение оптимальной доступности для населения медицинских организаций;
- оптимизация работы медицинских организаций, оказывающих первичную медико-санитарную помощь;
- сокращение времени ожидания в очереди;
- упрощение записи на прием к врачу;
- увеличение объема экспорта медицинских услуг.

*Задачи национального проекта «Здравоохранение»:*

- завершение формирования сети медицинских организаций первичного звена с использованием геоинформационной системы с учетом необходимости строительства врачебных амбулаторий и фельдшерско-акушерских пунктов в малых населенных пунктах;
- оптимизация работы медицинских организаций, которые оказывают первичную медико-санитарную помощь;
- формирование системы защиты прав пациента;
- разработка и реализация программ борьбы с сердечно-сосудистыми заболеваниями;
- разработка и реализация программ борьбы с онкологическими заболеваниями;
- разработка и реализация программ развития детского здравоохранения;

Национальный проект «Здравоохранение» включает в себя девять целевых показателей. Среди них основными являются:

- снижение смертности населения трудоспособного возраста с 455 случаев на 100 тысяч населения в 2018г. до 350 в 2024г.;
- снижение смертности от болезней системы кровообращения с 565 случаев на 100 тысяч населения в 2018г. до 450 в 2024г.;
- снижение смертности от новообразований, в том числе от злокачественных с 199,9 случая на 100 тысяч населения до 185 в 2024г.;
- снижение младенческой смертности с 5,5 случая на 1 тысячу родившихся детей до 4,5 в 2024г.;
- охват всех граждан профилактическими медицинскими осмотрами с 39,7% в 2018г. до 70% в 2024г.

В рамках этого проекта планируется завершить формирование сети национальных медицинских исследовательских центров, которая к 2024г. должна насчитывать их не менее 27. Во всех регионах необходимо образовать сеть центров амбулаторной онкологической помощи, обеспечивающих своевременность и комфортность прохождения диагностических процедур. Планируется создать федеральные центры протонной терапии (для онкологических

больных); развить профилактическое направление в педиатрии; обучить не менее 10 тысяч врачей-специалистов по профилям «Акушерство и гинекология», «Неонатология» и «Анестезиология и реаниматология» (в 2019-2024гг.); повсеместно внедрить процедуру аккредитации медицинских специалистов (к 2024г.); обеспечить гражданам в личном кабинете «Мое здоровье» на едином портале государственных услуг доступ к записи на прием к врачу, получению сведений об оказанных медицинских услугах и электронным медицинским документам (к концу 2024г.). Также планируется, что уже в 2021г. в России во всех без исключения городах с населением более 100 тысяч человек должны быть медицинские организации, оказывающие первичную медико-санитарную помощь.

В структуру национального проекта «Здравоохранение» входят восемь федеральных проектов:

- «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи»,
- «Борьба с онкологическими заболеваниями»,
- «Борьба с сердечно-сосудистыми заболеваниями»,
- «Развитие экспорта медицинских услуг»,
- «Развитие детского здравоохранения, включая создание современной инфраструктуры оказания медицинской помощи детям»,
- «Развитие сети национальных медицинских исследовательских центров и внедрение инновационных медицинских технологий»,
- «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами»,
- «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы в сфере здравоохранения (ЕГИСЗ)» [15-19].

Федеральный проект «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе ЕГИСЗ» направлен на повышение эффективности функционирования отрасли, ее цифровую трансформацию на всех уровнях, на создание условий для широкого использования гражданами РФ электронных услуг и сервисов в сфере здравоохранения. В рамках федерального проекта предстоит решение задач по трансформации процессов организации системы здравоохранения за счет автоматизированного информационного сопровождения, а также мониторинга и анализа использования ресурсов здравоохранения и оказания медицинской помощи пациентам [4, 6, 16].

В современных условиях среди наиболее актуальных задач, стоящих перед системой здравоохранения, на первый план в ряде субъектов РФ выдвигается развитие кадрового потенциала, включая совершенствование системы подготовки медицинских кадров. Именно поэтому особое место в них отводится мероприятиям проекта «Обеспечение медицинских организаций системы здравоохранения квалифицированными кадрами», которые предусматривают совершенствование системы подготовки медицинских кадров в средних и высших учебных заведениях, а также последипломного повышения квалификации врачей и медсестер [7, 8, 11, 23].

Целевые показатели национального проекта «Здравоохранение» конкретны и направлены на повышение качества оказания медицинской помощи населения. Так, будет создано более 350 новых фельдшерских, фельдшерско-акушерских пунктов и врачебных амбулаторий. В 62 субъектах РФ будет произведена замена более 1200 фельдшерских, фельдшерско-акушерских пунктов, а также врачебных амбулаторий. К 2022г. будут функционировать более 1300 мобильных медицинских комплексов. К 2025г. охват граждан профилактическими медицинскими осмотрами не реже одного раза в год составит 90%. Число граждан, которые прошли профилактические осмотры, составит 132 миллиона человек в год. К 2025г. доля медицинских организаций, которые участвуют в создании и тиражировании «Новой модели медицинской организации, оказывающей первичную медико-санитарную помощь», составит 54,5%. Кроме того, в субъектах РФ будут разработаны стратегии развития санитарной авиации. Будут созданы региональные системы диспетчеризации скорой

медицинской помощи (в рамках реализации федерального проекта «Создание единого цифрового контура в здравоохранении на основе ЕГИСЗ»). Будет построено или реконструировано не менее 78 вертолетных и посадочных площадок при медицинских организациях или на определенном расстоянии, то есть на том, которое бы соответствовало не более чем 15-минутному проезду на автомобиле скорой медицинской помощи. Ежегодно будет увеличиваться число выполняемых вылетов санитарной авиации. В дополнение к вылетам, которые совершаются за счет средств бюджетов субъектов РФ, добавятся до 12500 вылетов к 2024г. Доля лиц, которые госпитализированы по экстренным показаниям с помощью санитарной авиации в течение первых суток к 2025г. составит 90%. Охват застрахованных лиц информированием страховыми медицинскими представителями о праве на прохождение профилактического медицинского осмотра к 2025г. составит 95% [15-19].

Важной особенностью реализации национального проекта «Здравоохранение» является его финансовое обеспечение по всем составляющим его федеральным проектам за счет федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ и государственных внебюджетных фондов РФ [19].

**Заключение.** Таким образом, национальный проект «Здравоохранение» разработан и направлен на достижение повсеместного улучшения развития медицины и качества оказания медицинской помощи в России и является одним из главных в сфере здравоохранения. Он охватывает все стороны здравоохранения: развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи, доступность которой должна быть обеспечена, в том числе в малонаселенных и труднодоступных районах; переоснащение современным медицинским оборудованием сосудистых центров и отделений для снижения смертности от инфарктов и инсультов; борьба с онкологическими заболеваниями путем переоснащения диспансеров и создания референс-центров; развитие детского здравоохранения путем строительства и реконструкции детских больниц и поликлиник с переводом их на «бережливые» технологии; ликвидация кадрового дефицита в системе здравоохранения; развитие сети национальных медицинских исследовательских центров и внедрение инновационных медицинских технологий в медицинских организациях; регулярно обновляемые клинические рекомендации системы контроля качества медицинской помощи; создание цифрового контура в здравоохранении на основе единой государственной информационной системы здравоохранения (ЕГИСЗ) с возможностью для пациента сокращения времени на запись к врачу, диспансеризацию, заявление на полис медицинские документы через портал госуслуг в кабинете «Мое здоровье»; развитие экспорта медицинских услуг, благодаря созданию условий и повышения имиджа российского здравоохранения в мире. Реализация национального проекта «Здравоохранение» ведет к обновлению системы здравоохранения Российской Федерации на современном, качественно новом уровне с целью сохранения населения, улучшения здоровья и роста благополучия людей.

#### **Список литературы.**

1. Анализ показателей рождаемости и смертности в тверской области по официальным статистическим данным / Д.П. Дербенев [и др.] // Тверской медицинский журнал. 2019. №4. С. 41-48.
2. Ананьин С.А. Перспективы национального проекта «Здравоохранение» // Актуальные проблемы управления здоровьем населения : Тематич. сборник науч. трудов по результатам второй всеросс. науч.-практ. конф. с междунар. участием. ФГБОУ ВО «Приволжский исследовательский медицинский университет» Минздрава России. Под общ. ред. И.А. Камаева, В.М. Леванова. 2019. С. 22-27.
3. Афлятунова Г.Р. Основные направления развития здравоохранения в Российской Федерации в рамках приоритетного национального проекта // Совершенствование системы государственного и муниципального управления в условиях реализации приоритетных национальных проектов в Российской Федерации : сборник материалов

- Всеросс. (национальной) науч.-практ. конф. с междунар. участием (к 100-летию Республики Башкортостан). 2019. С. 233-237.
4. Гомалеев А.О. Создание единой государственной информационной системы в рамках национального проекта «Здравоохранение» // Актуальные вопросы современной экономики. 2019. №6-1. С. 784-790.
  5. Груздева М.А., Калачикова О.Н. Развитие отечественного здравоохранения в контексте целей национального проекта // Социально-экономические и демографич. аспекты реализации нац. проектов в регионе : сборник статей X Уральского демографич. форума. В 2-х томах. Институт экономики Уральского отделения РАН; отв. ред. О.А. Козлова. 2019. С. 147-153.
  6. Дубовой И.И., Королук Е.Г., Антонов К.А. Вопрос информатизации поликлиник (в рамках обмена опытом с сотрудниками ГАУЗ «Брянская городская поликлиника №5») // Тверской медицинский журнал. 2020. №2. С. 201-206.
  7. Жмакин И.А., Кушнир С.М. Охрана здоровья детей Тверской области в условиях реализации научной платформы медицинской науки «Педиатрия» // Верхневолжский медицинский журнал. 2013. Т. 11. №4. С. 12-15.
  8. Жмакин И.А., Шеховцов В.П., Кузнецова А.М. Организационные аспекты обучения студентов безопасности жизнедеятельности в Тверском государственном медицинском университете // Научно-медицинский вестник Центрального Черноземья. 2018. №71. С. 14-19.
  9. Здравоохранение: необходимые ответы на вызовы времени [Электронный ресурс] / Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики» [Сайт]. URL: <https://publications.hse.ru/mirror/pubs/share/direct/216183555> (дата обращения 29.01.2021).
  10. Иванов А.Г., Сайед К. Доступность и качество оказания медицинской помощи (результаты социологического опроса населения г. Твери) // Верхневолжский медицинский журнал. 2017. Т. 16. №2. С. 29-33.
  11. Иванов А.Г., Сайед К., Березовский И.В. Профессионально-общественная аккредитация и оценка качества высшего образования в России // Здоровье – основа человеческого потенциала: проблемы и пути их решения. 2015. Т. 10. №1. С. 213-216.
  12. Малахова О.Ю., Ключева Е., Соловых Н. Приоритетные направления реализации национального проекта «Здравоохранение» в Оренбургской области // Проблемы государственного, регионального и муниципального управления в России: история и современность : сборник статей. Оренбург, 2019. С. 342-346.
  13. Министр здравоохранения Российской Федерации В.И. Скворцова: все субъекты Российской Федерации к реализации национального проекта «Здравоохранение» готовы // Обязательное медицинское страхование в Российской Федерации. 2019. №1. С. 16-17.
  14. Национальные проекты [Электронный ресурс] / Министерство здравоохранения Тверской области [Сайт]. URL: <https://xn--80aeelexi0a.xn--80aaccp4ajwpkgl4lpb.xn--p1ai/nr-baza/pasporta-regionalnykh-proektov/> (дата обращения 29.01.2021).
  15. Национальные проекты «Здравоохранение» и «Демография» [Электронный ресурс] / Министерство здравоохранения Российской Федерации [Сайт]. URL: <https://minzdrav.gov.ru/poleznye-resursy/natsproektzdravoohranenie> (дата обращения 29.01.2021).
  16. Национальный проект «Здравоохранение» (инфографика) [Электронный ресурс] / URL: <http://static.government.ru/media/files/TVIdAva2IHGtqxvRQAQlzABZ2dAna23R.pdf> (дата обращения: 29.01.2021).
  17. Национальный проект «Здравоохранение» [Электронный ресурс] / Росздравнадзор [Сайт] URL: <https://roszdravnadzor.gov.ru/i/upload/images/2018/7/25/1532512237.26174-1-15781.pdf> (дата обращения 29.01.2021).
  18. О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года (с изменениями на 21.07.2020г.) // Указ Президента РФ от 7.05.2018г.

№204 [Электронный ресурс]. Доступ из информационно-правового портала «Гарант» (дата обращения 29.01.2021).

19. Паспорт национального проекта «Здравоохранение» (утв. президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам, протокол от 24.12.2018г. №16) [Электронный ресурс]. Доступ из информационно-правового портала «Гарант» (дата обращения 29.01.2021).
20. Роль профилактики заболеваний и укрепления здоровья населения в решении медико-демографических проблем / Е.Г. Королук [и др.] // Современные аспекты преподавания профилактики заболеваний и укрепления здоровья населения : материалы межвузовской учебно-методич. конф., посвященной 15-летию факультета высшего сестринского образования. 2018. С. 95-99.
21. Структура жалоб и обращений граждан на качество оказания паллиативной медицинской помощи / И.В. Березовский [и др.] // Инновационные медицинские технологии : сборник науч. трудов. Под ред. Р.Н. Чиркова, С.В. Жукова. Тверь, 2019. С. 42-47.
22. Тхориков Б.А., Павлова О.А. Региональные проекты в системе здравоохранения в рамках приоритетных национальных проектов // Вестник современных исследований. 2019. №1.5 (28). С. 287-296.
23. Ярошенко О.Н. О реализации федерального национального проекта «Здравоохранение» в Иркутской области // Актуальные вопросы общественного здоровья и здравоохранения на уровне субъекта РФ : материалы Всеросс. науч.-практ. конф., посвященной 100-летию Иркутского гос. мед. ун-та (1919-2019). Под общ. ред. Г.М. Гайдарова. 2019. С. 11-15.