

Защита населения Российской Федерации в условиях чрезвычайных ситуаций и пандемии SARS-CoV-2

Величко Н.Н.

Тверской филиал Московского университета МВД России имени В.Я. Кикотя

Резюме: В публикации рассматриваются основные вопросы организации защиты населения Российской Федерации от поражающих факторов чрезвычайных ситуаций и пандемии SARS-CoV-2 в современных условиях. Принципы защиты населения, сформулированные на заре становления отечественной системы медицины катастроф, не потеряли свою актуальность до настоящего времени. В условиях пандемии SARS-CoV-2 особую значимость приобретают меры профилактики распространения особо опасных инфекций, работа в средствах индивидуальной защиты, организация медицинского снабжения и иммунизации больших контингентов населения.

Ключевые слова: пандемия SARS-CoV-2, мобилизационная подготовка здравоохранения, медицина катастроф, гражданская защита.

PROTECTION OF THE POPULATION OF THE RUSSIAN FEDERATION UNDER EMERGENCY SITUATIONS AND COVID-19 PANDEMIC

Velichko N.N.

Tver branch of the Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia named after V.Ya. Kikotya

Abstract: The publication discusses the main issues of organizing the protection of the population of the Russian Federation from the damaging factors of emergencies and the SARS-CoV-2 pandemic in modern conditions. The principles of protecting the population, formulated at the dawn of the formation of the domestic system of disaster medicine, have not lost their relevance to this day. In the context of the SARS-CoV-2 pandemic, measures to prevent the spread of especially dangerous infections, work in personal protective equipment, organization of medical supplies and immunization of large contingents of the population are of particular importance.

Key words: pandemic SARS-CoV-2, mobilization preparation of health care, medicine of accidents, civil protection.

Защита населения в чрезвычайных ситуациях - это совокупность взаимосвязанных по времени, ресурсам и месту проведения мероприятий, направленных на предотвращение или предельное снижение потерь населения и угрозы его жизни и здоровью от поражающих факторов чрезвычайных ситуаций [2, 13].

Защита населения от чрезвычайных ситуаций является важнейшей задачей Единой государственной системы предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (РСЧС), исполнительных органов государственной власти, а также местного самоуправления всех уровней, руководителей предприятий, учреждений и организаций всех форм собственности.

Защита населения от чрезвычайных ситуаций в Российской Федерации является общегосударственной задачей. Государственной Думой 11.11.94 принят Федеральный закон "О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера" [9]. Законом определены организационно-правовые нормы в области защиты граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства на всей территории страны.

Граждане Российской Федерации имеют право на защиту жизни и здоровья, личного имущества; использование имеющихся средств коллективной и индивидуальной защиты; информацию о возможном риске и мерах необходимой безопасности в чрезвычайных ситуациях [7]. Они обязаны соблюдать меры безопасности, не нарушать производственную и технологическую дисциплину, требования экологической безопасности; знать способы защиты и оказания первой медицинской помощи, правила пользования коллективными и индивидуальными средствами защиты, принимать активное участие в проведении мероприятий по защите населения от чрезвычайных ситуаций.

Особое место в комплексе мероприятий по защите населения занимает обеспечение безопасности, сохранение жизни и здоровья спасателей - граждан, которые подготовлены и аттестованы для проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при ликвидации чрезвычайных ситуаций [8]. Статус, права и обязанности спасателей определены Федеральным законом "Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей", принятым Государственной Думой 14.07.95. Законом гарантированы права спасателей по защите их жизни и льготы при выполнении обязанностей по ликвидации чрезвычайных ситуаций. Защита населения и спасателей от чрезвычайных ситуаций обеспечивается комплексным проведением организационных, инженерно-технических и специальных, в том числе медицинских, мероприятий по предотвращению или максимальному снижению угрозы жизни и здоровью, нарушений жизнедеятельности населения, своевременному оказанию медицинской помощи пораженным и больным в чрезвычайных ситуациях [3, 5, 11, 12].

Основные принципы защиты населения:

- защите от чрезвычайных ситуаций подлежит все население Российской Федерации, а также иностранные граждане и лица без гражданства, находящиеся на территории России;
- мероприятия по подготовке к защите населения проводятся заблаговременно по территориально-производственному принципу и одновременно от чрезвычайных ситуаций всех видов - природного, техногенного, военного характера и др.;
- мероприятия по защите населения планируются и осуществляются дифференцированно с учетом военно-экономического и административно-политического значения конкретных районов, городов и объектов экономики; особенностей заселения территории; продолжительности и степени возможной и реальной опасности, создаваемой чрезвычайных ситуаций; природно-климатических и других местных условий [10];
- объемы, содержание и сроки проведения мероприятий по защите населения определяются исходя из принципа разумной достаточности, экономических возможностей их реализации, степени потенциальной опасности технологий и производства, состояния спасательных служб;
- в целях рационального расходования ресурсов максимально эффективно (по двойному назначению - в производственных интересах и для защиты населения) используются

имеющиеся и создаваемые здания и сооружения, технические средства и имущество [14].

Основным объектом защиты в чрезвычайных ситуациях является человек с его правами на жизнь, здоровье, а также сохранение имущества. Вместе с тем каждый человек должен сам заботиться о собственной безопасности. Граждане Российской Федерации обязаны участвовать в мероприятиях по защите от чрезвычайных ситуаций и получать для этого необходимые знания [4, 15].

Защита достигается проведением до и после возникновения ЧС следующих мероприятий:

- прогноз возможных чрезвычайных ситуаций и последствий их возникновения для населения;
- непрерывное наблюдение и контроль за состоянием окружающей среды;
- оповещение (предупреждение) населения об угрозе возникновения и факте чрезвычайных ситуаций;
- эвакуация людей из опасных зон и районов;
- инженерная, медицинская, радиационная и химическая защита;
- применение специальных режимов защиты населения на загрязненной (зараженной) территории;
- оперативное и достоверное информирование населения о состоянии его защиты от чрезвычайных ситуаций, принятых мерах по обеспечению безопасности, прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуаций, порядке действий;
- подготовка к действиям в чрезвычайных ситуациях населения, руководителей всех уровней, персонала предприятий, организаций и учреждений, а также органов управления и сил РСЧС;
- проведение аварийно-спасательных и других неотложных работ в районах чрезвычайных ситуаций и очагах поражения;
- обеспечение защиты от поражающих факторов чрезвычайных ситуаций продовольствия и воды;
- создание финансовых и материальных ресурсов на случай возникновения чрезвычайных ситуаций.

Большое значение для эффективности защиты людей имеют следующие мероприятия, в выполнении которых активное участие принимает служба медицины катастроф [1, 6]:

- обучение населения и спасателей правилам защиты от опасностей, вызванных авариями, катастрофами, стихийными бедствиями, эпидемиями, эпизоотиями, в том числе способам оказания первой медицинской помощи и мерам профилактики инфекционных заболеваний;
- морально-психологическая подготовка населения и спасателей с целью формирования психологической устойчивости и готовности к активным действиям при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, предупреждения паники, нередко усугубляющей последствия чрезвычайных ситуаций;
- использование защитных сооружений (убежищ, противорадиационных укрытий, приспособляемых помещений) как средств коллективной защиты населения, в том числе и для развертывания и обеспечения работы медицинских учреждений в условиях радиоактивного, химического загрязнения территории и др.;
- использование средств индивидуальной защиты органов дыхания, кожных покровов от загрязнения радиоактивными, химическими веществами, бактериальными средствами;
- соблюдение соответствующих режимов противорадиационной и противохимической защиты, правил поведения; проведение санитарно-гигиенических и противоэпидемических мероприятий при проживании (пребывании) на территории, загрязненной радиоактивными и химическими веществами, или в очагах инфекционных заболеваний, представляющих опасность заражения населения и спасателей при ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций;
- проведение мероприятий медицинской защиты, являющихся составной частью медико-санитарного обеспечения населения и личного состава, участвующего в ликвидации

последствий чрезвычайных ситуаций [16].

К основным способам защиты населения от чрезвычайных ситуаций относятся: своевременное оповещение, укрытие в защитных сооружениях, использование средств индивидуальной защиты, в том числе медицинских, и эвакуация населения.

Таким образом, принципы защиты населения, сформулированные на заре становления отечественной системы медицины катастроф, не потеряли свою актуальность до настоящего времени. В условиях пандемии SARS-CoV-2 особую значимость приобретают меры профилактики распространения особо опасных инфекций, работа в средствах индивидуальной защиты, организация медицинского снабжения и иммунизации больших контингентов населения.

Список литературы

1. Военная токсикология, радиобиология и медицинская защита. / Под ред. Куценко С.А. – Санкт-Петербург, 2014. – С. 459 – 480
2. Жуков С. В., Королюк Е. Г. Избранные лекции по гражданской обороне здравоохранения. Учебное пособие. -Тверь: ГБОУ ВПО ТГМА МЗ РФ, 2007. -219 с.
3. Жуков С.В., Петров В.П. Материалы для самоподготовки интернов, обучающихся по смежной дисциплине "Мобилизационная подготовка здравоохранения". - Тверь: ГБОУ ВПО ТГМА МЗ РФ, 2014 -240 с.
4. Жуков С.В., Петров В.П. Материалы для самоподготовки ординаторов, обучающихся по смежной дисциплине «Мобилизационная подготовка здравоохранения». Тверь: ГБОУ ВПО ТГМА МЗ РФ, 2014 -240 с.
5. Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций / Под ред. М.И. Фалеева. – Калуга, 2011. - 480 с.
6. Защита от оружия массового поражения / Под ред. В. В. Мясникова. – Москва, 2015. — 398 с.
7. Защита человека от воздействия факторов химической, физической и биологической природы в чрезвычайных ситуациях. - Москва, 2021. - 247с.
8. Постановление Правительства РФ № 1113 от 5 ноября 1995 г. " О единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций".
9. Постановление Правительства РФ № 420 от 03.05.1994 "О защите жизни и здоровья населения Российской Федерации при возникновении и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций, вызванных стихийными бедствиями, авариями, катастрофами".
10. Рабочая программа цикла "Организация медицинской помощи населению в режиме повседневной деятельности и в условиях чрезвычайной ситуации" Срок обучения 288 часов. Специальность "Лечебное дело" / Жуков С.В., Королюк Е.Г., Петров В.П., Рыбакова М.В. - Тверь: ГБОУ ВПО ТГМА МЗ РФ, 2014 -43 с.
11. Рабочая программа цикла общего усовершенствования "Организация медицинской помощи населению в режиме повседневной деятельности и в условиях чрезвычайной ситуации" Срок обучения 288 часов. Специальность "Педиатрия" / Жуков С., Королюк Е., Петров В., Рыбакова М. - Тверь: ГБОУ ВПО ТГМА МЗ РФ, 2014 -43 с.
12. Рабочая тетрадь для самостоятельной работы лиц, проходящих подготовку на факультете высшего сестринского образования по смежной дисциплине "Мобилизационная подготовка здравоохранения" в рамках ТУ-6 "Избранные вопросы гражданской защиты и медицины катастроф" / Жуков С.В., Королюк Е.Г., Петров В.П., Рыбакова М.В. - Тверь: ГБОУ ВПО ТГМА МЗ РФ, 2014 -54 с.
13. Сахно И.И., Сахно В.И. Медицина катастроф (организационные вопросы) М.: ГОУ ВУНМЦ МЗ РФ, 2000, 360 с.
14. Сборник методических разработок по тематике ГО и ЧС. – Москва, 2017. – 56 с.
15. Средства индивидуальной и коллективной защиты населения в мирное и военное время. Учебное пособие рекомендованное УМО Росздрава. / Жуков С.В., Королюк Е.Г., Кудрич Л.А. -Тверь, 2006 -120 с.

16. Тесты к итоговому контролю по смежной дисциплине "Мобилизационная подготовка здравоохранения" в рамках ТУ-6 "Избранные вопросы мобилизационной подготовки и гражданской защиты" для курсантов ФПДО, ПК и ППС. Жуков С.В., Королук Е.Г., Петров В.П., Рыбакова М.В. - Тверь: ГБОУ ВПО ТГМА МЗ РФ, 2014 -50 с.